



Obecné zastupiteľstvo v Plaveckom Podhradí

Materiál na rokovanie
Obecného zastupiteľstva
13.02.2019

Informácia

Oznámenie o prekročení limitu dlhu - stanovisko

Materiál predkladá:

Ing. Július Papán
starosta obce

A handwritten signature in blue ink, corresponding to Ing. Július Papán.

Materiál obsahuje:

1. Materiál na zastupiteľstvo
2. Návrh uznesenia
3. Dôvodovú správu

Zodpovedný:

Ing. Július Papán

A handwritten signature in blue ink, corresponding to Ing. Július Papán.

Spracovateľ:

Ing. Július Papán
starosta obce

A handwritten signature in blue ink, corresponding to Ing. Július Papán.

Informácia o prekročení limitu dlhu

Na základe oznámenia audítora zo dňa 19.11.2018 na Ministerstvo financií Slovenskej republiky o tom, že obec Plavecké Podhradie nevykazuje podiel dlhu v súlade s legislatívou Slovenskej republiky, v nadväznosti na vyjadrenie hlavnej kontrolórky obce Plavecké podhradie, ktorá uviedla skutočnosti, ktoré predchádzali uzavretiu dohody o urovnaní zo dňa 29.12.2016, a to že obec mala za to, že týmto neporušila §17 zákona č. 583/2004 Z.z. tj. Predmetným úkonom neprijala návratné zdroje financovania podľa tohto zákona.

Ministerstvo financií Slovenskej republiky listom č. MF/007239/2019-422 zo dňa 06.02.2019 konštatuje podpísaním predmetnej zmluvy zanikol pôvodný záväzok z dodávky dlhodobého majetku a vznikol nový záväzkový vzťah, ktorý obsahuje postupné splácanie a úročenie. Čím napĺňa podmienky, aby sa záväzok z dodávky majetku stal investičným dodávateľským úverom. Ministerstvo financií Slovenskej republiky konštatuje, že je potrebné takýto záväzok započítavať do celkovej sumy obce v súlade s ustanovením §17 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z.

Na základe predchádzajúceho zistenia Ministerstva financií Slovenskej republiky je obec povinná zaplatiť pokutu vo výške 5% rozdielu medzi sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roku. Dlhové zaťaženie obce k 31.12.2017 predstavuje 81 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka 2016.

PRÍLOHA č.1
k bodu č.11

MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia rozpočtovej politiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15

OBEC PLAVECKÉ PODHRADIE		
Došlo dňa: 6.2.2019		
Císlo: 39	Skartačný znak Lehota	
Prílohy:	Uklad. znak:	Referent:

MF SR VEREJNÉ

Obec Plavecké Podhradie
Plavecké Podhradie 34
906 36 Plavecké Podhradie

Vaše číslo/zo dňa /10.01.2019	Naše číslo MF/007239/2019-422	Vybavuje/tel. Ing.Sieklová/2330	Bratislava 28.01.2019
----------------------------------	----------------------------------	------------------------------------	--------------------------

Vec
Oznámenie o prekročení limitu dlhu – stanovisko

Ministerstvo financií SR (ďalej len „ministerstvo financií“) listom zo dňa 18.12.2018 požiadalo hlavného kontrolóra obce Plavecké Podhradie o vyjadrenie sa k oznámeniu audítorky Ing. Terézie Urbanovej zo dňa 19.11.2018, v ktorom v zmysle § 16 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č.583/2004 Z. z.“) oznámila ministerstvu financií nedodržanie povinnosti ustanovenej v § 17 ods. 6 písm. a) cit. zákona.

Podľa predložených finančných výkazov FIN 5-04 a FIN 6-04 k 31.12.2017 bol Vašou obcou vykázaný podiel dlhu k 31.12.2017 na bežných príjmoch predchádzajúceho roka (k 31.12.2016) 22,18 %, pričom na základe stanoviska audítorky obec Plavecké Podhradie nevykazuje údaje o pôžičke vo výške 9 786,43 € a zostatok záväzkov z „Dohody o urovnani“ uzatvorenou medzi obcou a UNISTAV spol. s r. o. v roku 2016 vo výške 172 485,77 €.

V nadväznosti na uvedené sa vyjadrila hlavná kontrolórka obce Plavecké Podhradie listom zo dňa 10.1.2019, kde okrem skutočností, ktoré predchádzali uzavretiu „Dohody o urovnani“ uviedla, že obec mala zato, že týmto neporušila § 17 zákona č. 583/2004 Z. z., t. j., že predmetným právnym úkonom neprijala návratné zdroje financovania podľa tohto zákona.

Vychádzajúc z predchádzajúcej komunikácie uvádzame, že podpísaním predmetnej zmluvy zanikol pôvodný záväzok z dodávky dlhodobého majetku a vznikol nový záväzkový vzťah, ktorý obsahuje postupné splácanie a úročenie, čím napĺňa podmienky, aby sa záväzok z dodávky majetku stal **investičným dodávateľským úverom**. Na základe uvedeného je potrebné takýto záväzok **započítavať** do celkovej sumy dlhu obce v súlade s ust. § 17 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.

Podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti ak celková suma dlhu obce dosiahne 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a viac, obec je povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo financií, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že obec Plavecké Podhradie prekročila limit dlhu a ten k 31.12.2017 predstavuje 81,03 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Obci tým vzniká sankčná povinnosť v zmysle Čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Radovan Majersky
Radovan Majersky
generálny riaditeľ

Na vedomie: hlavná kontrolórka obce

Verejné financie = Vaše peniaze



Telefón
+421 - 2 - 5958 2330

E-mail
andrea.sieklova@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk

PRÍLOHA č. 1
K bodu č. 11

Hlavná kontrolórka obce
Plavecké Podhradie

Ing. Martina Janotková

MINISTERSTVO FINANCIÍ SR	
Podateľňa 3	
21. 01. 2019	
Číslo záznamu:	Číslo spisu:
Prílohy:	Výovnie:

Ministerstvo financií Slovenskej Republiky
Odbor rozpočtovej regulácie
Ing. Sieklová
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15

Plavecké Podhradie
10.1.2019

Vec: Stanovisko hlavného kontrolóra k oznámeniu audítora

Dňa 30. 09. 2011 bola medzi obcou Plavecké Podhradie ako objednávateľom a Spoločnosťou ako zhotoviteľom uzatvorená Zmluva o dielo č. 10/2011 (ďalej len „Zmluva“), ktorej základným účelom bolo uskutočnenie stavebných prác v rámci realizácie diela: „Splašková kanalizácia I. etapa“ (ďalej len „Dielo“). V zmysle článku IV. ods. 4.1 Zmluvy bola cena za zhotovenie Diela vo výške 422 975,28 EUR vrátane DPH, pričom v zmysle Krycieho listu rozpočtu zo dňa 14. 04. 2011 táto cena zahŕňala najmä zhotovenie Stoky A Š7 – Š17 – dl. 378,50 m a Stoky A3 – dl. 240,00 m. Zmluva bola zverejnená na webovom sídle obce dňa 01. 10. 2011.

Dňa 31. 10. 2013 bol zmluvnými stranami Zmluvy spísaný a podpísaný Zápis o odovzdaní a prevzatí č. 01/2013, v zmysle ktorého došlo k prevzatíu dokončenej časti Diela, a to konkrétne k prevzatíu Stoky A Š7 – Š15 – dl. 312,50 m. Cena za túto dokončenú časť Diela bola vo výške 210 876,43 EUR vrátane DPH a bola v celom rozsahu uhradená, pričom suma vo výške 200 000,00 EUR bola uhradená z Environmentálneho fondu a suma vo výške 10 876,43 EUR bola uhradená z iných zdrojov obce. Kolaudačným rozhodnutím č. OU-MA-OSZP-2014/155/53/NEA zo dňa 07. 03. 2014 vydaným Okresným úradom Malacky, odborom starostlivosti o životné prostredie bolo povolené užívanie tejto dokončenej časti Diela.

Dňa 11. 10. 2014 bol medzi obcou a Spoločnosťou uzatvorený Dodatok č. 1 k Zmluve (ďalej len „Dodatok č. 1“), ktorým bol predĺžený termín ukončenia Diela. V zmysle Dodatku č. 1 bola dôvodom jeho uzavretia skutočnosť, že Dielo nebolo zhotovené v plnom rozsahu v zmysle Zmluvy pre nepridelenie finančnej dotácie (NFP) v požadovanej výške.

Dňa 20. 10. 2014 bol medzi obcou a Spoločnosťou uzatvorený Dodatok č. 1 k Zmluve /je zmätočne očíslovaný, vid' nižšie bod 3. písm. b) tohto stanoviska/ (ďalej len „Dodatok č. 2“), ktorým bol predĺžený termín ukončenia Diela a tiež zvýšená cena Diela o sumu vo výške 18 734,22 EUR vrátane DPH. V zmysle Dodatku č. 2 bola dôvodom jeho uzavretia skutočnosť, že Dielo nebolo zhotovené v plnom rozsahu v zmysle Zmluvy pre nepridelenie finančnej dotácie (NFP) v požadovanej výške a objednávateľ na zostávajúcej časti Diela požaduje zhotoviť kanalizačné prípojky k nehnuteľnostiam v počte 15 ks.

Dňa 20. 10. 2014 bola medzi obcou ako objednávateľom a Spoločnosťou ako zhotoviteľom uzatvorená aj Zmluva o diele č. 8/2014 (ďalej len „Zmluva č. 2“), predmetom ktorej bolo zhotovenie kanalizačných prípojok v počte 15 ks na akcii: „Splašková kanalizácia I. etapa“ (ďalej len „Prípojky“). V zmysle článku IV. Zmluvy č. 2 bola cena za zhotovenie Prípojok vo výške 18 734,22 EUR vrátane DPH.

Dňa 30.1.2015 Obec doručila na Environmentálny fond žiadosť o poskytnutie podpory formou dotácie na rok 2015 v sume 230 833,06 EUR vrátane DPH s podmienkou spoluúčasti 11 541,66 EUR.

Na základe zrušenia nenávratnej dotácie Environmentálneho fondu zo dňa 29.9.2015 obec Plavecké Podhradie z dôvodu nesplnenia podmienok pre čerpanie dotácie bola nútená hľadať iné formy financovania Splaškovej kanalizácie I.etapa, ktorá bola v tom čase ešte nedokončeným dielom.

Kotizačným rozhodnutím zo dňa 02. 05. 2016, č.j.: OU-MA-OSZP-2016/004442/147/NEA bola predmetná stavba skolaudovaná. Obec od zhotoviteľa obdržala všetku potrebnú dokumentáciu, kedy došlo k riadnemu odovzdaniu diela. Jedinou otvorenou otázkou ostávalo finančná stránka veci.

Dňa 8.3.2016 spoločnosť UNISTAV vystavila faktúru č. 10160017 v celkovej sume 212 098,85 s DPH a faktúru č. 10160018 v sume 18 734,22 EUR s DPH v zmysle vyššie uvedených zmluvných dojednaní. Dňa 13.7.2016 spoločnosť UNISTAV vystavila faktúru – úrok z omeškania č. 10160055 v sume 786,84.

Dňa 26.7.2016 Obec so žiadosťou o osobné stretnutie s právnym zástupcom KUTAN & PARTNERS s.r.o., vrátila vyššie uvedené faktúry späť spoločnosti UNISTAV s.r.o., nakoľko ich považovala za bezdôvodné, keďže obec bola závislá od poskytnutia nenávratného finančného príspevku z Environmentálneho fondu a zároveň aj účinnosť zmluvy bola viazaná na pridelenie nenávratného finančného príspevku z Environmentálneho fondu.

Pre vyriešenie sporu Obec požiadala o vypracovanie zmluvnej dokumentácie právnou spoločnosťou KUTAN & PARTNERS s.r.o., aby spĺňala požiadavky zákona 583/2004 Z.z. a nebola tým ohrozená zadlženosť obce. Preto Obec Plavecké Podhradie uzavrela dňa 29.12.2016 Dohodu o urovaní so spoločnosťou UNISTAV s.r.o., kde sa dohodli na postupnom splatení záväzku, ktorá bola elektronicky schválená obecným zastupiteľstvom a následne zverejnená dňa 30.12.2016 na webovom sídle obce. Schválenie OZ prebehlo dňa 3.3.2017 uznesením č.90.

Podľa metodického usmernenia prílohy k opatreniu č. 16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky, obec účtovala o dohode o urovaní ako o dlhodobom záväzku na účte 479. A úrok plynúci z dohody o urovaní chápala ako úrok z omeškania platby. Po konzultácii s audítorom Obec Plavecké Podhradie považovala účtovanie a vykazovanie za správne.

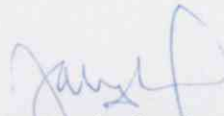
V zmysle §17 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec prijať návratné zdroje financovania len ak:

Ods.4 Obec a vyšší územný celok môžu vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov 21a), ktorých úhrada dlhodobou nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch. – Na základe analýzy predchádzajúcich rokov **Prijatím dohody o urovaní obec dodržala toto ustanovenie zákona.**

Ods.6 Obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov za rok 2015. Obec evidovala bankový úver vo výške 68 686,50 k 31.12.2015. Zmluva so spoločnosťou Unistav bola klasifikovaná ako záväzok s dobou splatnosti dlhšou ako 1 rok. Obec mala za to, že na plnenie svojich úloh neprijímala návratné zdroje financovania a neporušila tým toto ustanovenie zákona.
- b) suma ročných splátok dlhodobého záväzku neprekročila 25% skutočných bežných príjmov za rok 2015, čo je 69642,50 €.

Z uvedeného vyplýva, že Obec Plavecké Podhradie **mala za to**, že neporušila §17 zákona 583/2004, ak prijala Dohodu o urovnani na splatenie dlžnej sumy.



Ing. Martina Janotková
Hlavná kontrolórka obce

a
ú
(
4
c
Z
a
k
21
El
z i
03
po
_D
dáv
pre
Dě
očí
pre
vrát
zho
v po
prip

Návrh Uznesenia

UZNESENIE č.24/2019

Obecné zastupiteľstvo v Plaveckom Podhradí po prerokovaní materiálu

A. Berie na vedomie

Informáciu o prekročení limitu dlhu obce Plavecké Podhradie.

B. Poveruje

Starostu obce Plaveckého Podhradia Ing. Júliusa Papána aby list zo dňa 10.01.2019 stanovisko hlavnej kontrolórky obce Plavecké Podhradie k oznámeniu audítora, a list č. MF/007239/2019-422 zo dňa 06.02.2019 Oznámenie o prekročení limitu dlhu - stanovisko zverejnil na stránke www.ppodhradie.sk a na úradnej tabuli pred obecným úradom.

Termín: najneskôr k 14.02.2019

Dôvodová správa

Starosta obce Plavecké Podhradie Ing. Július Papán, predkladá obecnému zastupiteľstvu Oznámenie o prekročení limitu dlhu, v nadväznosti na to má starosta obce do 15 dní vypracovať opatrenia, ktoré budú smerovať k zníženiu dlhového zaťaženia v určitom časovom horizonte. Na základe oznámenia o prekročení limitu dlhu v blízkej budúcnosti očakávame rozhodnutie Ministerstva financií Slovenskej republiky o udelení pokuty cca 3 200,00 Eur. V nadväznosti na predchádzajúce informácie, starosta obce Plavecké Podhradie pripraví odvolanie sa voči rozhodnutiu Ministerstva financií Slovenskej republiky a požiada o odpustenie pokuty.